## 

미국인은 같은 주에 살더라도 도시에 사는지, 시골에 사는지에 따라 정치적 성향 차이가 뚜렷하게 나타난다. 지난 2016 대선에서 공화당의 트럼프 후보가 대통령에 당선될 수 있었던 것은 이미 알려진 바와 같이 시골 지역에서 압도적인 지지를 받았기 때문에 가능했다. 도시와 시골 거주자들의 정치적 성향은 왜 이렇게 다른 것일까? 이와 관련해 뉴욕대학 유혜영 교수(정치학)은 '시사 IN' (552호, 2018. 04.17)에 기고한 글을 통해 그 이유를 분석했다. 그 주요 내용을 소개한다. <편집자 주>

2010년 미국 인구조사 결과를 보면, 전체 미국인 80%는 도시 지역에 산다. 여기서 말하는 도시 지역의 기준 인구수는 2500명이다. 미국인의 40%는 인구가 5만 명이 안 되는 도시, 혹은 마을에 거주한다.

대도시권에 사는 미국인과 시골에 사는 미국인의 삶은 큰 차이를 보인다. 도심 지역은 이민자와 외국인 거주 비 중이 높고 상대적으로 젊다. 도심 지역은 교육 수준이나 소득 수준도 시골보다 높으며 새로운 일자리가 생겨나는 지역이다. 반면 도시에서 멀리 떨어진 시골은 상대적으로 백인 비율이 높고 새로운 일자리가 생기기보다 기존 일 자리가 계속 줄어드는 지역이다. 빈곤율도 시골이 도시 보다 더 높다.

2010년 미국 인구조사를 보면 미국인 59%가 자신이 태어난 주에서 계속 살고 있다. 이 비율은 아이오와나 웨스트버지니아처럼 대도시가 없거나 드문 주로 갈수록 더 높아진다. 2000년까지만 해도 해외여행을 가기 위한 여권이 있는 미국인은 17%에 불과했다. 여권을 가진 사람들은 대부분 도심 지역에 살았다.

대도시와 시골의 이러한 사회 경제적 차이는 지지하는 정당에서도 확연히 드러난다. 2016년 대선에서 인구가 100만 명 이상인 대도시 지역에서 트럼프 후보는 40%의 표를 받았다. 반면 인구가 2500명 이하인 시골에서 그의 득표율은 70%에 육박했다.

미국에서는 늘 이렇게 도시와 시골의 정치적 선호에서 격차가 심했을까? 그렇지 않았다. 어느 주에 사느냐가 표 심을 가르는 유용한 지표였다. 하지만 이제는 같은 주에 살더라도 도시에 사는지, 아니면 시골에 사는지에 따라 정치적 성향의 차이가 뚜렷해졌다. 정치적 선호나 라이프 스타일, 교육 수준과 같은 요인이 도시와 시골 표심을 확 연히 갈랐다.

## ■ 시골 사람이 도시 사람에게 분노하는 이유

이렇게 같은 주 안에서도 도시와 시골 간에 뚜렷한 격차가 발생하는 현상은 미국 전역에서도 쉽게 확인할 수 있다. '리버럴'의 상징인 캘리포니아주를 보면, 2016년 대선





▲ 2016년 대선 당시 캘리포니아 주에서 연설하는 힐러리 클린턴 민주당 후보(왼쪽), 위스콘신 주에서 연설하는 도널드 트럼프 공화당 후보의 모습.

에서 민주당 힐러리 클린턴 후보가 61.5%를 득표하긴 했다. 그런데 캘리포니아주 가장 북쪽 내륙에 있는 모독카 운티나 래슨카운티에서는 공화당 트럼프 후보가 70% 넘는 표를 얻었다. 반면 UC 버클리가 있으며 실리콘밸리와 가까운 앨라메다 카운티에서 트럼프 후보를 찍은 유권자는 14.5%밖에 되지 않았다.

2016년 대선에서 예상을 뒤엎고 트럼프가 대통령에 당선되자 시골에 사는 유권자들이 왜 트럼프를 지지하는지 분석하는 기사와 논문, 책이 쏟아져 나왔다. 이 중에서 가장 큰 관심을 받은 책으로 위스콘신대학 매디슨캠퍼스의 정치학자 캐서린 크레이머가 쓴 <분노의 정치(The Politics of Resentment)>를 꼽을 수 있다. 크레이머 교수는 2007년부터 거의 10년 동안 위스콘신주와 주요 도시에서 멀리 떨어진 시골을 돌아다니며 유권자를 인터뷰했다. 현 정부와 정치, 도시에 사는 사람들을 어떻게 생각하는지 물었다. 인터뷰를 하면 할수록 시골에 사는 사람들이 위스콘신주에서 가장 큰도시인 밀워키와 매디슨에 사는 사람들에 대해 얼마나 분노하고 있는지 알게 되었다.

크레이머 교수 연구에 따르면, 위스콘신주 시골에 사는 사람들이 도시 사람들에게 분노하는 이유는 단순했다. 도시에 사는 사람들이 세금은 덜 내면서 정부 혜택은 더 많이 받고, 열심히 일하지 않으면서도 정부 복지 혜택을 바라고 있다고 시골 유권자들은 생각했다. 도시 사람들 은 시골 사람들의 라이프스타일이나 생각을 전혀 존중해 주지 않으며, 자신들을 그저 생각 없는 인종주의자로 치 부한다며 분노했다. 중요한 결정이 도시에서 이뤄지고 자 신들을 무시해온 정치인들의 태도가 겹치면서 시골 유권 자들의 분노는 임계점에 달했다. 특히 시골에 사는 백인 유권자들은, 미국 사회에서 흑인을 비롯한 소수 인종이 노력한 바에 비해 큰 혜택을 받고 있으며, 자신과 같은 백 인이 공정한 대우를 받지 못하고 역차별당한다는 '신념' 을 가지고 있었다. 시골 유권자들은 힐러리로 상징되는 '도 시 엘리트 정치인'과 달리 트럼프가 자신들의 불만에 관심을 기울였기 때문에 지지한다고 말했다.

그렇다면 과연 이들의 주장처럼 도시 사람들이 시골에 사는 사람들보다 더 많은 혜택을 받고 있을까? 크레이머 교수는 위스콘신 주정부와 연방정부가 각 카운티에 보내는 일인당 보조금은 시골이 더 높지만, 정부에내는 일인당 세금은 시골로 갈수록 더 적다는 사실을 데이터로 보여주었다. 시골 사람들이 근본적으로 사실관계를 잘못 알고 있었던 것이다.

찰스 머리와 같은 보수 논객은 도시 엘리트들이 교육 수준, 소득 수준이 비슷한 사람들과 결혼하고, 생각이 비슷한 사람들끼리 모여 살면서 결과적으로 '엘리트 버 블' 안에 자기 자신을 가두게 된다고 주장했다. 그 결과 도시 사람들은 시골에 사는 '평범한 미국인' 들이 겪는 고통에 전혀 공감하지 못하고, 문제 해결책을 내놓지 못 한다는 것이다.

## ■ "문제의 원인 제공자는 시골 사람들"

정반대 분석도 나왔다. 노스캐롤라이나대학 채플힐캠 퍼스의 정치학자 제임스 스팀슨은 <뉴욕타임스>와 한 인터뷰에서 도시 엘리트 대신 시골에 남아 있는 사람들을 문제의 원인으로 꼽았다. 그는 시골 사람들이 시대가 변하고 세상이 바뀌었는데도 새로운 기회를 좇아 다른 곳으로 떠나지 않고 일자리가 줄어드는 시골에 남아 도시를 탓하고 정부를 탓하며 분노만 쌓았다고 분석했다. 그는 자신이 나고 자란 고향을 떠나는 사람들과 고향에 머무르는 사람은 근본적으로 위험을 감수하려는 자세, 새로운 문화와 다른 인종을 받아들이려는 태도, 야망과 열정에서 큰 차이가 있다고 주장했다.

미국 인구조사 결과를 보면 시골에서는 좀처럼 일자리가 생겨나지 않고 인구 감소와 고령화가 동시에 진행되고 있다. 시골을 바꾸고 도시와 격차를 줄이려면 결국 일자리를 만들고, 이민자를 받아들이며 교육 수준을 높이는 등 근본 대책이 필요하다. 실업자와 장애인 비율, 빈곤율이 높은 시골에 정부의 복지 프로그램이 더 필요하다. 아이러니하게도 시골 유권자들은 고등교육이 사회에 기여하는 가치를 폄하하고 이민자 수를 줄이며 정부의 복지 지출을 줄이는 데 주력하는 공화당을 지지한다. 그동안줄곧 무시되었던 자신들의 목소리에 귀를 기울이는 '인상'을 줬다는 이유로 트럼프와 같은 정치인을 지지하는 것이 시골 유권자들에게 일시적인 만족감을 줄 수는 있다.하지만 시골 유권자들의 분노에 기반한 정치적 선택은 오히려 자신들을 빠르게 변화하는 사회에서 더 고립시키는 결과를 낳을 수도 있다.

	타운뉴스 업소록
(10) prof	RIOTOFAUTH" 1121
타운뉴스 업소록 신청서	Phone: Fax
업소명(한글):	_ <del>7</del> £:
(영문): 업종:	City State Zp  - 영문은 대문자로 기입해 주시기 바랍니다 신규 또는 변경 사항이 있는 업소에서는 내년도 개정판을 위해 지금 곧 수록 신청서를 보내시기 바랍니다 광고 게재에 대한 상담을 환영합니다.